

An aerial photograph of a city, likely Xincai County, showing a winding river, lush green parks, and modern buildings. The image is overlaid with a semi-transparent blue map of the county and decorative white wave patterns.

# 新蔡县国土空间总体规划

[ 2021-2035 ]

公示稿

新蔡县自然资源局

2023年3月

# 前言

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大、二十大精神，深入贯彻习近平总书记关于河南发展的重要讲话和指示批示精神，全面落实省第十一次党代会、驻马店市第五次党代会和新蔡县第十三次党代会部署，立足新发展阶段、落实新发展理念、融入新发展格局，锚定“两个确保”，实施“十大战略”，坚持系统观念和以人民为中心的发展思想，统筹发展和安全、保护与保障，以资源的集约高效利用促进生产生活方式绿色转型，推动形成人与自然和谐共生的国土空间格局，推进国土空间治理体系和治理能力现代化，按照“工业强县、农业稳县、科教兴县、文旅活县、生态立县”的总体思路，全力打造豫东南区域性副中心城市，全面建设魅力水城、繁荣新蔡，奋力谱写社会主义现代化建设新蔡篇章。



# 目录

## 01 谱写 千年古县新篇章

- 规划范围
- 规划期限
- 总体定位
- 发展目标
- 发展策略

## 02 优化 国土空间总体格局

- 推进区域空间协同
- 统筹划定三条控制线
- 构筑全域国土空间总体格局

## 03 保障 优质高效农业空间

- 耕地保护与粮食安全
- 打造特色农业生产格局

## 04 营造 秀美生态空间

- 构建生态保护空间格局
- 建立自然保护地体系
- 推动国土空间生态修复

## 05 塑造 高品质城乡空间

- 完善现代城镇体系
- 优化产业空间布局
- 划分协同共享城乡生活圈

## 06 建设 宜居宜业生态水城

- 优化空间结构
- 塑造蓝绿空间
- 提升公共服务品质
- 推动城市有序更新

## 07 打造 多元支撑体系

- 构筑现代综合交通体系
- 优化现代市政基础设施
- 完善安全韧性设施

## 08 完善 规划实施机制

- 规划传导
- 实施监督与保障

# 新蔡县概况



## 国土

全县农林用地面积102844.80公顷，建设用地面积28561.58公顷，总体呈现两分城乡、七分耕田、一分林水的土地结构。



## 经济

2020年地区生产总值达到276.28亿元，人均地区生产总值达到3.25万元，三次产业结构比例为19.7 : 30.2 : 50.1。



## 人口

2020年底新蔡县户籍人口125.9万人，常住人口82.38万人，新蔡县城镇化率达到33.82%。



01

# 谱写 千年古县新篇章

- 规划范围
- 规划期限
- 总体定位
- 发展目标
- 发展策略



## 规划范围

### 县域范围

新蔡县行政辖区，总面积1441.84平方公里。

### 中心城区范围

中心城区范围：北至洪河大道，南至汝河大道，西至伯夷大道，东至今是街道、古吕街道行政边界。总面积81.98平方公里。

## 规划期限

规划期限为**2021年至2035年**。基期年为**2020年**，近期为**2025年**，远景展望至**2050年**。

## 发展目标

合理引导人口规模增长

规划至2035年



全县常住人口达到**82万人**



城镇人口达到**49万人**

## 总体定位

定位一：豫东南区域性副中心城市

定位二：先进制造业基地

定位三：宜居宜业的魅力生态水城

## 发展目标

以“**富强新蔡、文化新蔡、智慧新蔡、宜居新蔡、幸福新蔡、繁荣新蔡**”为目标愿景，构筑淮河流域绿色安全、高效开放、健康活力的美丽国土空间格局，推进城市空间治理能力的现代化。



## 发展策略

坚持底线严控，切实保障粮食安全

彰显文化特色，营造多元魅力空间

突出安全韧性，构建宜居通畅、安全智慧的支撑体系

坚持生态优先，构筑魅力生态空间

推动产业集群，打造高质量产业空间

保障实施有效，提升全域现代化的空间治理能力





# 02

## 优化 国土空间总体格局

- 推进区域空间协同
- 统筹划定两条控制线
- 构筑全域国土空间总体格局



# 推进区域空间协同

## 积极对接长三角一体化示范区

新蔡县作为河南省对接长三角沿海地区的桥头堡，通过陆运、水运等多种方式实现对接和交流，承接产业转移。

## 主动融入中原城市群

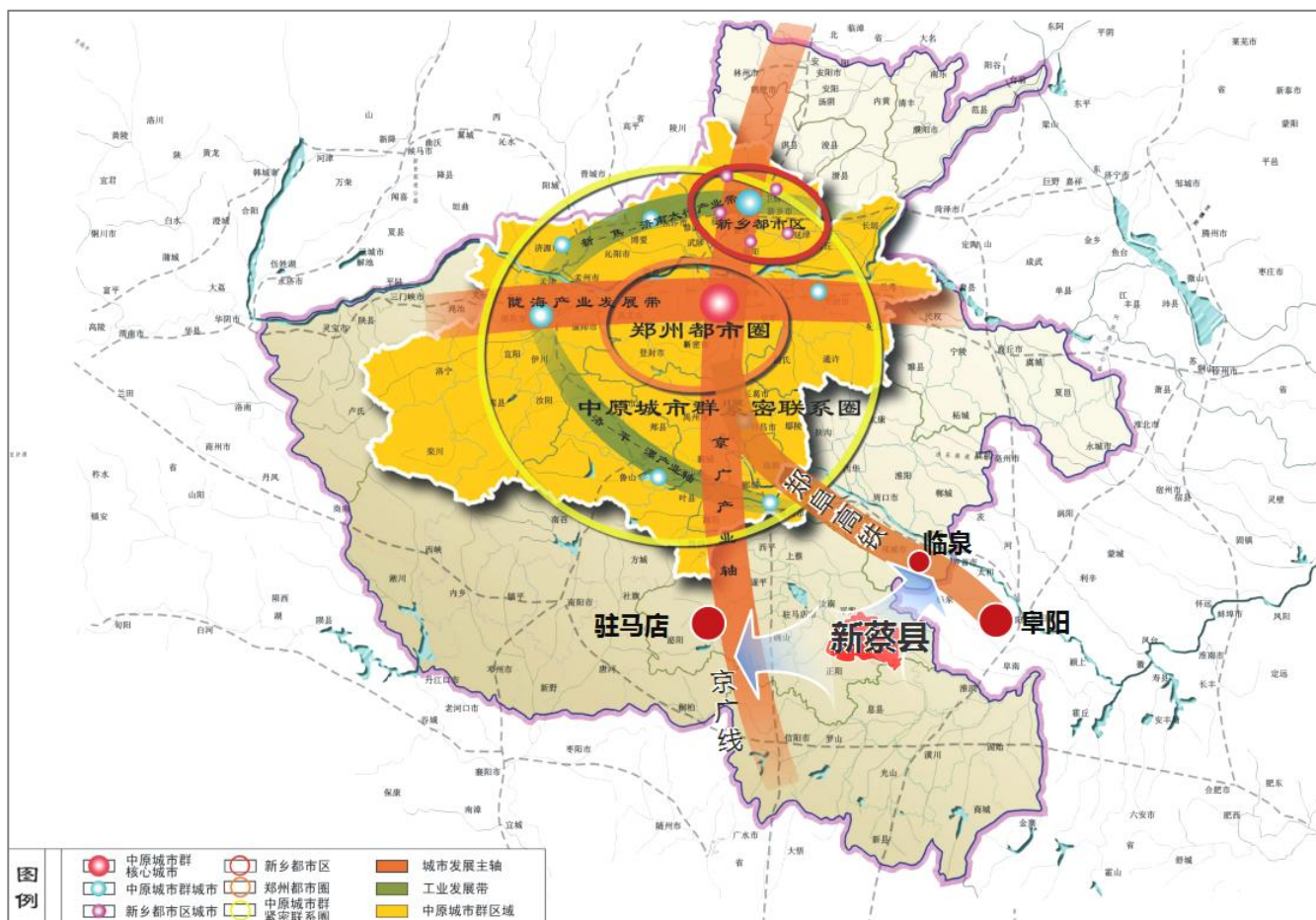
依托濮潢铁路、大广高速、新阳高速以及多条国省道融入中原城市群米字形交通网。

## 加强与驻马店市区交流联系

紧抓驻马店市国际农产品加工园建设的重大机遇，实现重点企业食品制造产业品牌化，延长产业链、培育特色农业产业集群和品牌建设。

## 谋划与周边县市协同发展

新蔡县地理位置具有特殊性、优越性，突破自身发展瓶颈，利用地缘关系，加强与周边县市区的合作。



## 统筹划定两条控制线

### 划定耕地和永久基本农田保护红线

全县耕地保护目标965.08平方公里，划定永久基本农田保护面积884.62平方公里，保质保量完成了永久基本农田保护划定任务。



### 划定城镇开发边界

以促进土地集约节约，引导城镇结构优化为导向，兼顾未来城镇发展的趋势和方向，划定城镇开发边界面积70.91平方公里。





# 03

## 保障

# 优质高效农业空间

- 耕地保护与粮食安全
- 打造特色农业生产格局



## 耕地保护与粮食安全

■ 保障粮食安全和重要农产品有效供给，稳定耕地面积，坚决遏制耕地“非农化”，防止耕地“非粮化”。严守耕地保护红线，强化耕地保护，科学优化和保护永久基本农田。确保永久基本农田质量提升，布局稳定。补充耕地与改造耕地相结合，保证补充耕地质量不低于建设占用耕地，推进耕地数量、质量、生态“三位一体”保护。



# 打造特色农业生产格局

■ 构建“两区多基地”农业空间格局，保证粮食生产和生态保育的基础上发展特色农业、观光农业，优化农业生产空间。

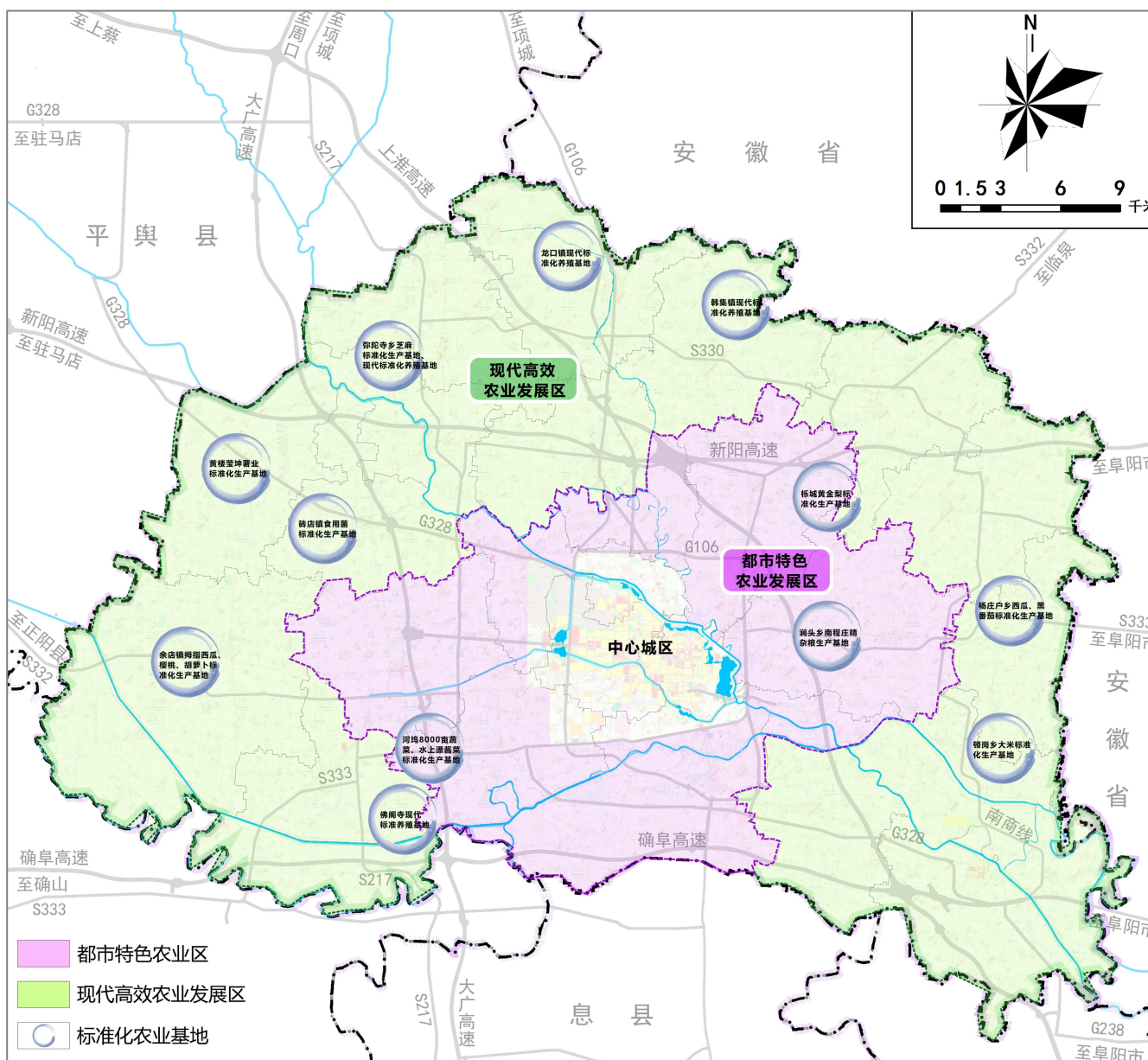
## 两区

**都市特色农业发展区：**借助靠近中心城区的区位优势，发展特色农业，种植温室蔬菜、林果等，打造新蔡县农业休闲、体验、观光大花园。

**现代高效农业发展区：**在现状高标准农田基础上，逐步推进土地整治和高标准农田建设，推进土地流转和规模化经营，提高农业发展效益和竞争力。

## 多基地

推动建设农业标准化基地及园区，保障农业空间提质增效，促进农业现代化和规模化。



# 04

## 营造 秀美生态空间

- 构建生态保护空间格局
- 落实自然保护地体系
- 推动国土空间生态修复





# 构建生态保护空间格局

## 构建“一环、两带、六廊、多节点”生态安全格局

一环

中心城区内部水系连通环

两带

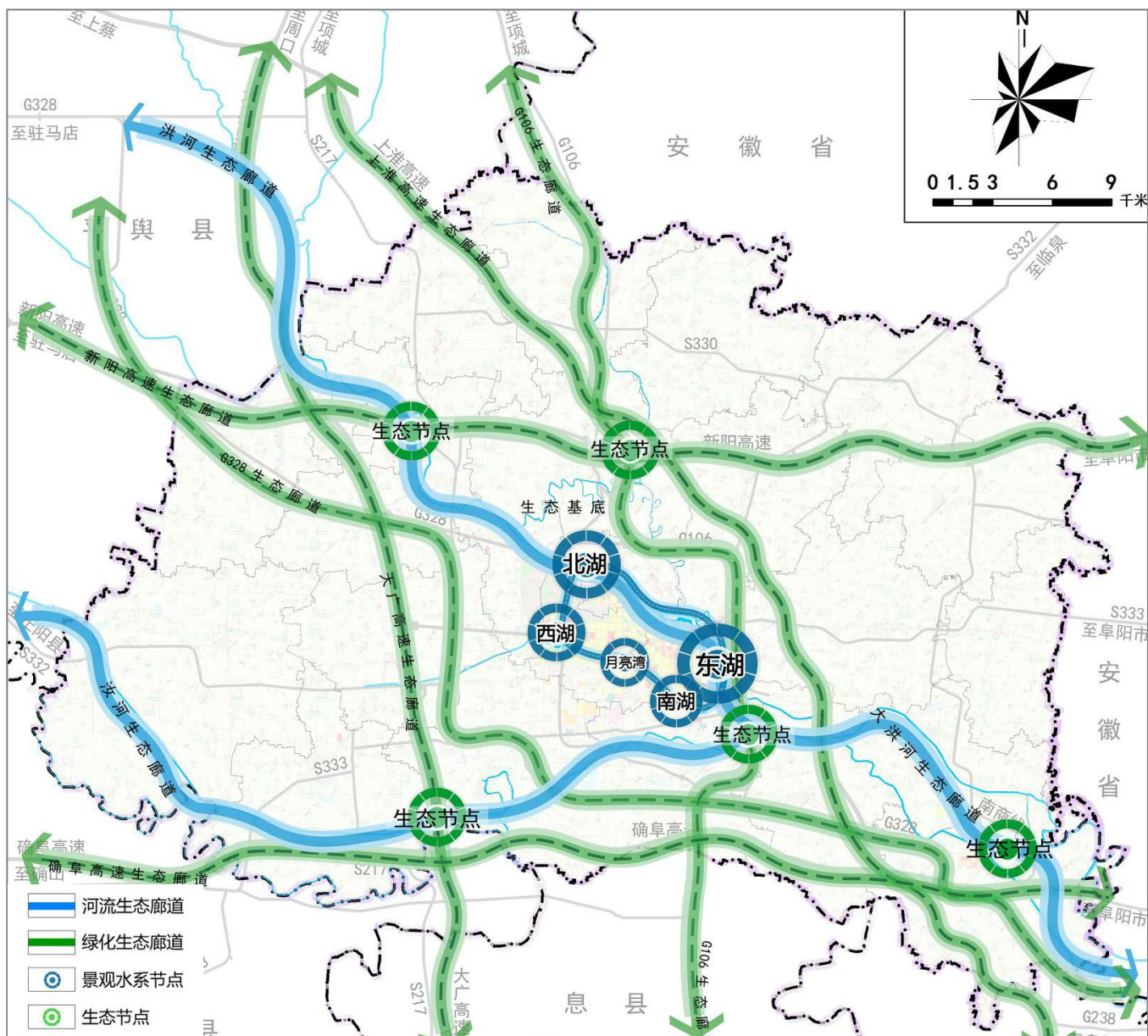
洪河、汝河生态景观带

六廊

大广高速、新阳高速、上淮高速、确阜高速、国道106、国道328道路生态廊道

多节点

东湖、南湖、西湖、北湖、月亮湾等城市公园及外围景观节点



## 落实自然保护地体系

将新蔡县洪汝河省级湿地公园纳入自然保护地体系管理，总占地面积15.04平方公里，类型为自然公园。

构建布局合理、保护有力、管理有效的自然保护地体系，科学确定自然保护地类型。

完善自然保护地监管体系，建立自然保护地动态更新和调整机制，提高自然保护地管理效能和生态产品供给能力。

# 推动国土空间生态修复

## 国土空间绿化及森林生态修复

——完善和提升骨干公路两侧绿化，推进修复治理工程，逐步恢复河渠堤岸地区自然生态系统功能。

## 水环境保护修复

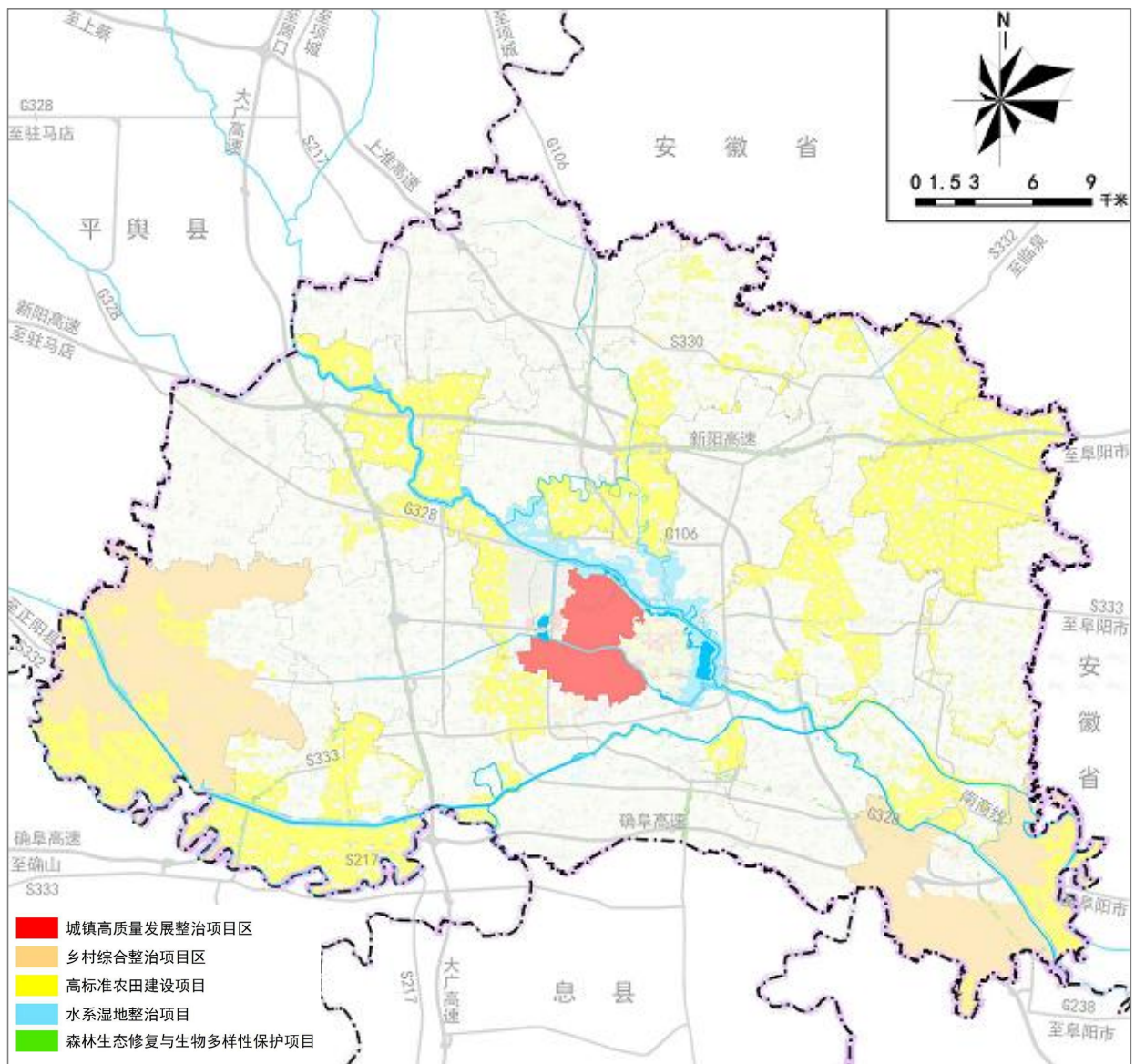
——推动河湖岸线生态修复，对洪河、汝河等重要河流的生态功能岸线开展保护修复工程，营造沿河水土保持林和基干防护林带。

## 湿地生态修复

——以“东湖、南湖、西湖、北湖、月亮湾、东湖水库、部分小洪河河段”为基础建设省级湿地公园，加强河湖和水域岸线空间管控。

## 土壤污染防治

——系统开展全县土壤污染调查与风险评估，提出土壤环境风险管控与治理修复分区分类措施；对确定的污染地块进行全面修复。



05

# 塑造 高品质城乡空间

- 完善现代城镇体系
- 优化产业空间布局
- 划分协同共享城乡生活圈



# 完善现代城镇体系

## 构建“一核、两区、五带、五心、多节点”的镇体系空间结构

### 一核

中心城区，全县经济社会发展的核心

### 两区

中心城区外围紧密发展圈层与外围辐射发展圈层

### 五带

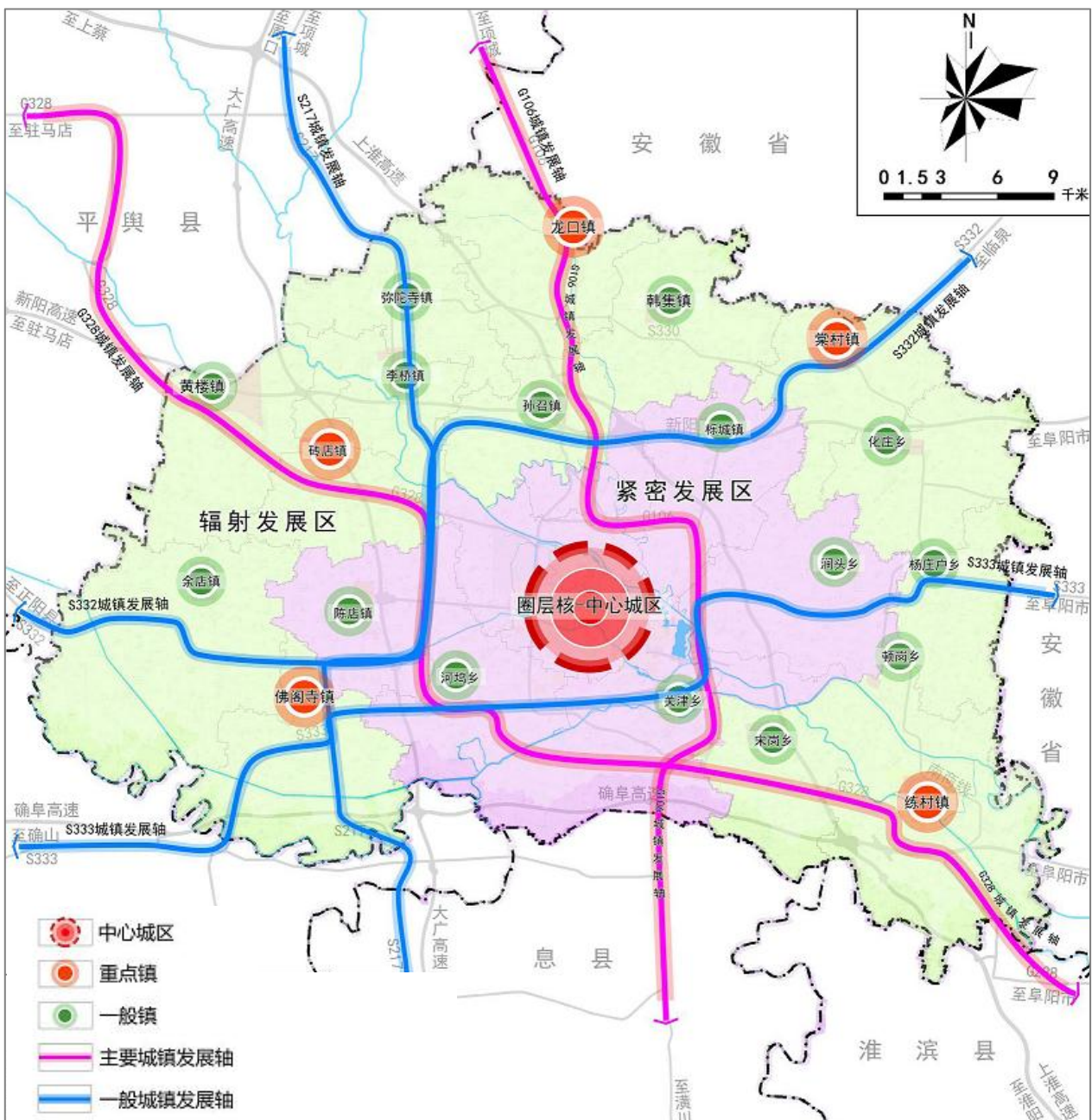
G106、G328、S332、S333、S217五条城镇发展带

### 五心

佛阁寺、砖店、龙口、棠村、练村5个县域城镇发展中心

### 多节点

余店镇、弥陀寺镇、李桥镇、孙召镇等其它乡镇



# 优化产业空间布局

- 做大做强食品药品、休闲家居、装备制造三大主导产业；
- 加快推动现代物流、文旅产业、电子商务、健康养老、现代商贸、现代金融、其他服务业发展；
- 围绕平台经济、智能经济、数字经济、共享经济等加快构建数字经济新业态。



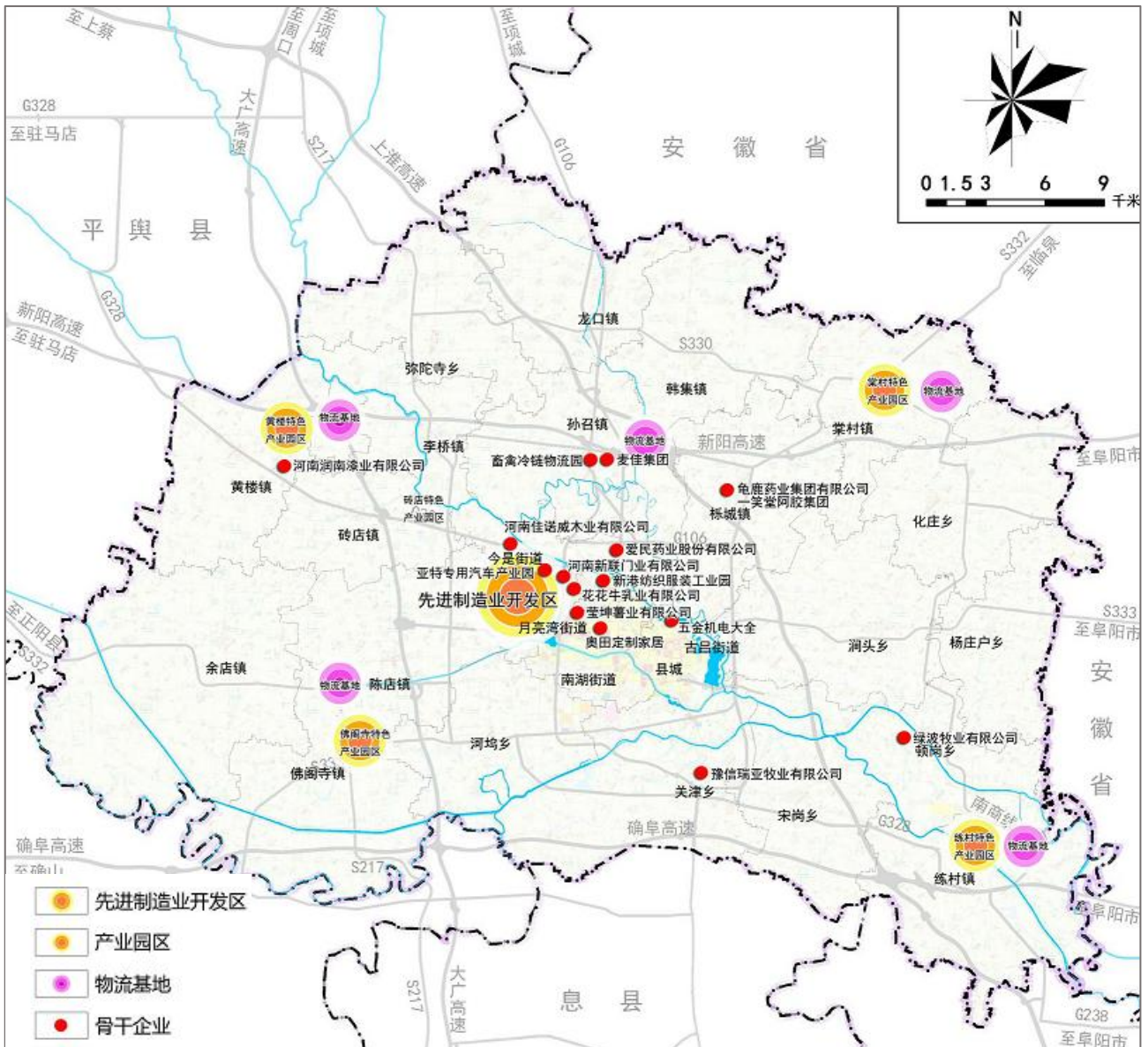
## 加快发展现代服务业

- 生产性服务业
- 生活性服务业
- 特色服务经济



## 转型现代工业发展

- 食品生产
- 药品制造
- 休闲家居
- 装备制造





06

建设

宜居宜业生态水城

- 优化空间结构
- 塑造蓝绿空间
- 提升公共服务品质
- 推动城市有序更新





# 优化空间结构

■ 优化空间结构，引导生态绿色、集约高效的组团式布局。构建“双心凝核、三轴为枢、四水分野、四区协同”空间结构骨架，强化核心带动，引导各片区有序分工协同。

## 双心凝核

中央商务区核心、  
政务服务区核心

## 三轴为枢

人民路城市功能联动轴、  
开元大道城市特色文化轴、  
今是大道城市产业发展轴

## 四水分野

洪河故道、洪河、  
黍河、汝河形成的  
四条绿色廊道

## 四区协同

老城商贸区、  
政务中心区、  
产业新城、  
生态中央商务区



## 塑造蓝绿空间

■ 营蓝透绿—构建丰富多样的蓝绿网络和开放空间。规划构建“三水梳城、四廊织城、五湖映城”的蓝绿空间布局结构，以此为主骨架，建设点、线、面结合的300米见绿、500米见园、1000米见蓝的蓝绿开敞空间体系。

### • 三水梳城

洪河、黍河及汝河梳理贯通城区生态空间

### • 四廊织城

人民路、南湖大道、今是大道、开元大道四条生态廊道串联城市绿色空间



### • 五湖映城

东湖、南湖、西湖、北湖、月亮湾升华城市蓝绿空间。



# 提升公共服务品质

## ■ 构建优质“15分钟、10分钟、5分钟”三级社区生活圈

### 十五分钟生活圈

划分为6个十五分钟社区生活圈，人口约5-10万人，相应配置十五分钟生活圈设施。

### 十分钟生活圈

居住组团集中区域，以主干路围合为主，划定十分钟生活圈，人口约1.5-2.5万人，相应配置十分钟生活圈设施。

### 五分钟生活圈

依托十分钟生活圈划定五分钟生活圈，人口约0.5-1.2万人，相应配置五分钟生活圈设施。



## 推动城市有序更新

- 采取综合整治、功能调整、拆除重建等多种更新模式，分类引导，分区施策，逐步实现**城镇空间布局优化、产业功能转型升级、居住环境改善提升、公共配套修补完善**，城镇基础设施支撑能力和安全保障能力**明显改善**，促进城市建设提质增效。



### 重要功能片区更新

强化老城商贸区更新改造，完善城市功能、提升空间品质

### 产业用地更新

实施低效产业用地存量更新，维持工业或生产性研发功能，提高土地利用效率。推动产业用地复合利用，合理布局“工业邻里中心”。



### 居住社区更新

以满足居民生活需要、提高居民生活品质为导向，因地制宜分类实施老旧小区提升改造。城中村实施有机更新，消除安全隐患，补充城市公共服务和基础设施体系，改善居民生活环境。

### 老旧街区更新

以历史要素保护、活化利用为主，挖掘历史文化资源价值，对用地功能、现状环境进行微更新。



07

# 打造 多元支撑体系

- 构筑现代综合交通体系
- 优化现代市政基础设施
- 完善安全韧性设施





### 新建通用机场

新建新蔡通用机场，积极谋划开通与周边县市及省内其他地区互通航线。



### 预留铁路通道

预留南驻阜高速铁路、濮潢铁路线位，谋划在龙口镇及县城西新建高铁站。



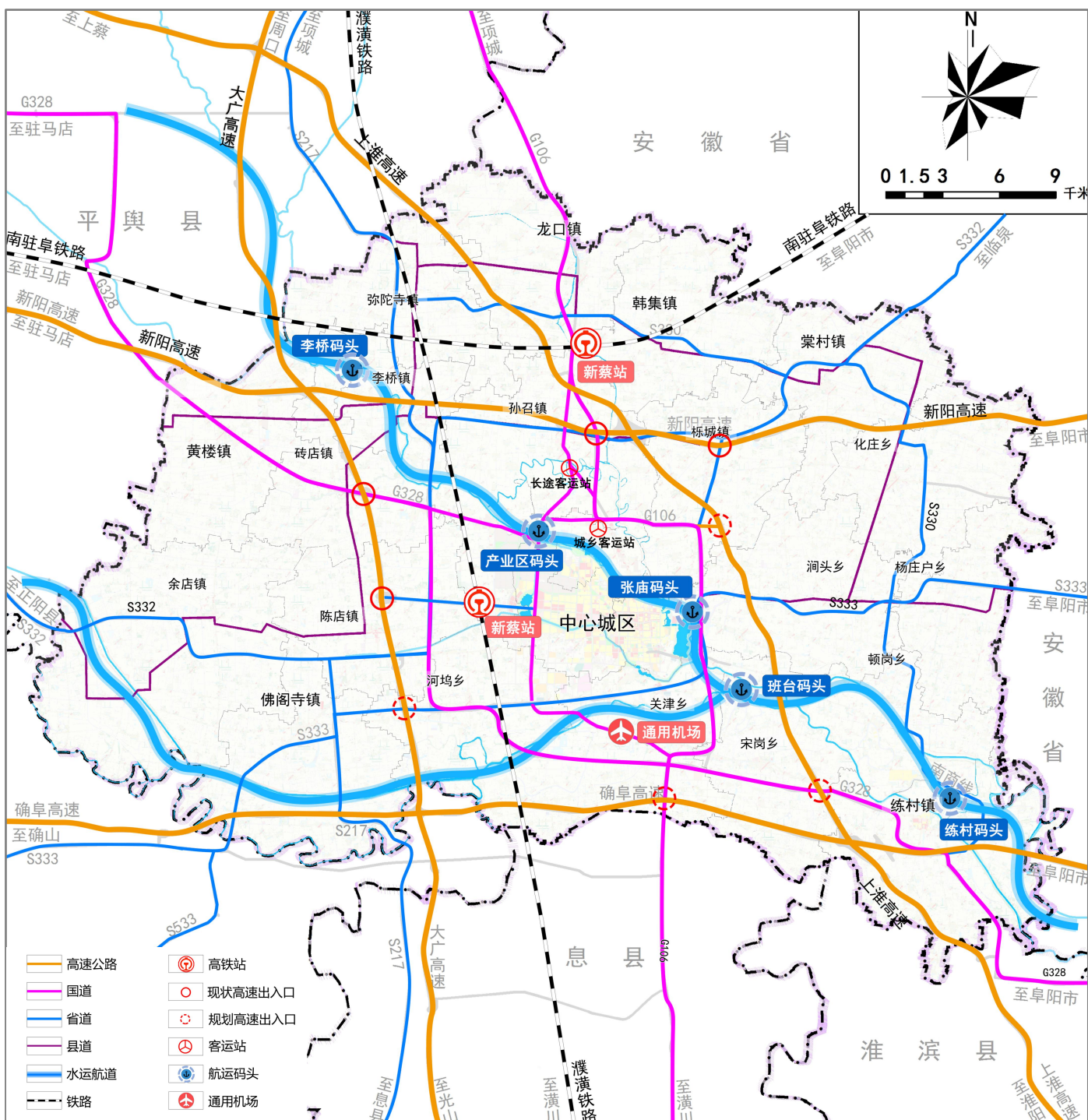
### 打造绿色高效的水路运输

规划建设洪河四级航道和汝河五级航道。洪河航道向东南接入淮河航运体系；汝河航道接入洪河。



### 构建“两横两纵”的高速公路网

新建确山至阜南高速、上蔡至淮滨高速公路，与现状大广高速、新阳高速形成“两横两纵”高速公路网。



## 优化现代市政基础设施

在县域层面统筹各乡镇给排水、电力、通信、燃气和环卫等重大设施，实现重大基础设施共享共建。



### 给水设施

保障居民用水。构建区域均等、城乡统筹、安全优质的供水系统



### 供电设施

积极推行新能源电力，建设安全稳定智能电网



### 排水设施

采用雨污分流体制，建设安全、高效、绿色的排水系统



### 通信设施

完善信息通信基础设施，扩容承载网络出口，推进全县5G网络建设。



### 燃气设施

以天然气为主，液化石油气为补充的多气源格局。构建连续稳定燃气系统



### 环卫设施

提高垃圾处理能力，建设美观卫生、高效智能的环卫系统。



## 完善安全韧性设施

- 构建城市防灾减灾体系，保障城市安全运行。重点加强防洪排涝、地质灾害防治、抗震减灾、消防救援、人防工程、公共卫生安全建设。建立布局合理的避难疏散系统，健全应急救援体系，全面提升新蔡抵御各类灾害的综合能力。

### 构建城市防灾减灾体系，保障城市安全运行



#### 防灾空间

完善中心城区应急避难场所、疏散通道建设，形成全面覆盖、布局合理的综合防灾空间结构体系。



#### 应急保障

推动县乡两级应急指挥场所建设，完善应急指挥救援体系，提高应急救援水平。



#### 防洪排涝

完善防洪排涝体系，中心城区防洪标准达到50年一遇，排涝标准达到5年一遇。



#### 抗震减灾

中心城区抗震设防烈度不低于Ⅷ度，构建生命线保障系统，提升生命线廊道的综合抗灾能力。



#### 消防救援

优化消防安全布局，实现消防救援5分钟可达覆盖率达到90%以上，构建消防安全保障体系。



#### 防疫体系

完善疾病控制网络，完善突发公共卫生事件分级防控体系。

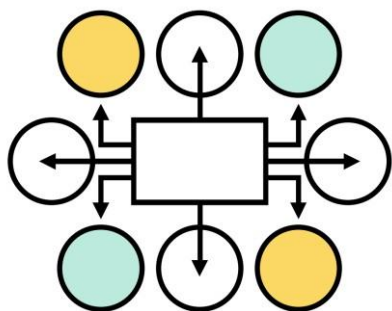


08

# 完善 规划实施机制

- 规划传导体系
- 实施监督与保障





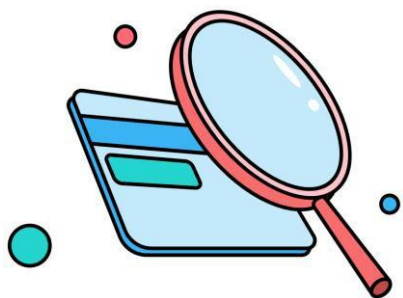
### 建立“县域层面-管理单元”两级规划传导体系

县域层面：对省级、市级国土空间总体规划的要求进行细化落实和具体安排，指导和约束全县详细规划与专项规划的编制。

管理单元：落实县级国土空间规划的刚性管控要求，明确其发展目标与指标、空间布局，细化安排各类要素配置，制定管理单元划分和指引、建设项目实施计划等，传导县级国土空间总体规划的要求，指导和约束详细规划的编制与实施

### 统筹专项规划编制

建立健全各类空间性规划在编制、审批、调整各阶段与自然资源主管部门的协调机制，发挥国土空间总体规划对各类专项规划的指导与约束作用。



### 建立规划体检评估制度

结合土地变更调查和卫星遥感监察等工作，建立国土空间规划现状图成果动态更新机制。按照“一年一体检，五年一评估”的要求，形成规划定期评估制度。

### 建立动态调整完善机制

建立公开、透明、制度化的动态调整完善机制，根据国土空间规划实施体检评估进行动态调整，合理修正国土空间规划相关内容。



## 实施监督与保障



### 接入统一的国土空间信息系统

接入河南省国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，健全规划信息科技管控手段，对规划确定的重要指标进行智能监控，确保落实规划强制性指标，维护规划的严肃性和权威性。

### 加强公众参与，健全规划公开制度

逐步建立并完善贯穿规划编制、管理、实施、监督考核及城市治理全过程的公众参与机制，保障市民及时有效获取规划信息和反馈规划意见。



### 加强县、乡镇与部门协调，实现协调规划

加强各乡镇及相关部门在编制管理、实施监督、评估维护等规划全流程的联动协作，建立“规划建设管理一体化”的实施机制。加强属地内规划管理和监督检查，推进属地内规划任务和指标的分解落实，做好规划指导协调和执法监督。

### 建立健全相关配套政策与机制

围绕高质量发展的需要，结合国土空间总体规划的实施需求，强化各项政策的协调配合，促进高质量发展的土地资源调配，实现国土空间高质量发展。



**公示时间：**

**2023年3月31日-2023年4月29日（30天）**

**公示方式：**

**1、新蔡县人民政府门户网站**

**（<https://www.xincai.gov.cn>）**

**2、微信公众号“掌上新蔡”、“云上新蔡”**

**参与方式：**

**1、公众可邮寄书面意见建议至新蔡县自然资源局，信封需**

**注明“新蔡县国土空间总体规划意见建议”（邮寄地址：**

**新蔡县城市规划展览馆219室，邮编：463500）**

**2、意见建议发送至邮箱xcxghjghbz@163.com（主题请**

**注明新蔡县国土空间总体规划意见建议）**

**3、咨询电话：0396—2730219**

图片如涉及版权问题请与新蔡县自然资源局联系

本规划所有数据和内容以最终批复为准